

FR. 2 26481

CORPS LÉGISLATIF.

CONSEIL DES ANCIENS.

CASE  
FRC  
23372

R A P P O R T

FAIT

P A R B. P A R A D I S,

*Sur la résolution du 22 thermidor an 5, relative  
à la garde du Corps législatif. (1)*

Séance du 2 Fructidor, an V.

R E P R É S E N T A N S D U P E U P L E,

Organe d'une commission que vous avez chargée de l'examen d'une résolution du 22 thermidor, relative à la composition & à l'organisation de la garde du Corps législatif, je viens vous rendre compte de son travail. Elle est expédiée sous la forme d'urgence; deux motifs précèdent la déclaration d'urgence; ils sont conçus dans les termes suivants:

(1) La commission étoit composée des représentants Jarry-Desloges, de Torcy, Marbot, Gumery, Paradis.

« Considérant que le vœu formel de la constitution sur  
 » la garde du Corps législatif est d'assurer à la représenta-  
 » tion nationale une garantie pour sa sûreté collective &  
 » la liberté de ses délibérations ;

» Considérant que pour réaliser cette garantie , il est  
 » instant de centraliser dans les mains du Corps législatif  
 » l'action & le pouvoir sur sa garde :

» Déclare qu'il y a urgence. »

Il a paru à votre commission , que le second motif appar-  
 tenoit au fond de la résolution : la résolution en effet a  
 pour objet de centraliser dans les mains du Corps législatif  
 l'action & le pouvoir sur sa garde ; il est bien évident que  
 si vous reconnoissez l'urgence par ce motif , toute discussion  
 ultérieure vous est interdite , puisque ce seroit vous mettre  
 en contradiction avec vous-mêmes que de délibérer si vous  
 centraliserez dans les mains du Corps législatif l'action &  
 le pouvoir sur sa garde , alors même que vous aurez reconnu  
 le principe comme motif d'urgence.

Votre commission , en conservant le premier *considérant* ,  
 vous propose la rédaction suivante :

Le Conseil des Anciens , considérant que le vœu formel  
 de la constitution , en accordant une garde au Corps légis-  
 latif , est d'assurer à la représentation nationale une garan-  
 tie pour sa sûreté collective & la liberté de ses délibéra-  
 tions ;

Considérant qu'il importe de réaliser , dans le plus bref  
 délai , cette garantie à laquelle sont attachées les destinées  
 de la République :

Déclare qu'il y a urgence.

Pour répandre sur la question que nous allons avoir à  
 traiter , la lumière propre à fixer la décision du Conseil , il  
 est nécessaire de rappeler le texte de trois articles de la  
 constitution.



Art. 62 « Les deux Conseils ont respectivement le droit  
» de police dans le lieu de leurs séances, & dans l'enceinte  
» extérieure qu'ils ont déterminée. »

Art. 70 « Il y a auprès du Corps législatif une garde de  
» citoyens, pris dans la garde nationale sédentaire de tous  
» les départemens, & choisis par leurs frères d'armes.

« Cette garde ne peut être au dessous de quinze cents  
» hommes en activité de service. »

Art. 71 « Le Corps législatif détermine le mode de ce  
» service & de sa durée. »

Ces trois articles sont les fanaux qui doivent nous guider  
dans l'examen de la résolution. L'exercice de la police dans  
le lieu de leurs séances & l'enceinte qu'ils ont déterminée;  
voilà le droit constitutionnel des deux Conseils.

La composition de la garde, son organisation, le mode  
de son service & sa durée; voilà le moyen également cons-  
titutionnel de cet exercice.

Le pouvoir législatif essentiellement libre, essentiellement  
indépendant, cesseroit de porter ces grands caractères qui  
le constituent, si toute autre autorité dans l'état pouvoit  
exercer une influence quelconque, ou sur le droit de police  
qui lui est réservé, ou sur la force qui est destinée à la  
mettre en action. J'en conclus qu'à lui seul appartient le  
pouvoir de déterminer le mode de ce droit de police, & de  
composer le corps militaire qui, sous le titre de garde du  
Corps législatif, est appelé à maintenir son indépendance,  
la sûreté collective de ses membres, & la liberté de ses dé-  
libérations.

Le droit de police n'a de bornes que celles qu'il plaît au  
Corps législatif de lui donner; il détermine l'enceinte sur  
laquelle il doit s'étendre.

La force qui doit en assurer l'exercice, n'en a pas d'autres;  
elle est réduite, elle est accrue suivant les circonstances;

elle s'affoiblit & se restreint au sein du calme & de la paix, parce que le Corps législatif, avare des sueurs du peuple, est continuellement occupé du soin de diminuer les dépenses publiques.

Elle s'étend & s'accroît dans les temps de trouble & de désordres, parce que la représentation nationale doit être à l'abri de toute atteinte, de toute agression hostile, comme la nation elle-même. Un de ses devoirs les plus impérieux est d'y pourvoir. Toute confiance lui est interdite à cet égard; il ne peut se reposer de ce soin que sur lui-même. Telle est la volonté du peuple français qu'il représente, & cette volonté est exprimée dans les articles 62, 70 & 71 de la constitution.

La convention nationale a rendu, le premier vendémiaire an 4, une loi pour l'exécution des articles précités.

Elle a fixé, art. 2, tit. premier, la garde départementale pendant l'an 4 de la république, à neuf mille cent neuf citoyens.

Elle a décidé, art. 6, tit. 3, que la garde départementale n'auroit point de commandant; qu'elle recevrait les ordres du président du Conseil des Anciens, qui lui feroient transmis par le général de brigade en activité de service.

Mais elle a voulu, art. 5 du tit. 4, que, sur une liste de huit noms présentés par le Conseil des Cinq-Cents, celui des Anciens choisît trois citoyens pour commander les trois brigades de trois mille hommes chacune, & un pour être chef de l'état major.

Les dispositions de cette loi sont en parfaite harmonie avec les principes que nous avons posés. L'indépendance, la liberté du Corps législatif y sont respectés; nulle autre autorité que la sienne n'est appelée à concourir à la composition, à l'organisation, au service de la garde.

Les circonstances n'ont pas permis jusqu'à présent au Corps législatif de mettre à exécution la loi organique du premier



vendémiaire. Tous les citoyens français ont le droit exclusif & le desir, j'aime à le croire, de participer à l'honneur de veiller à la sûreté de leurs représentans. Nos zélés défenseurs, encore en activité sur les frontières, & qui doivent rester sous leurs drapeaux jusqu'à ce qu'une paix honorable ait couronné leurs généreux efforts, en seroient privés. Cette considération puissante, pour des législateurs qui savent apprécier les importans services qu'ils ont rendus à la patrie, a dû les déterminer à ajourner la formation de la garde départementale. Jusqu'à la paix le Corps législatif se contentera d'une garde provisoire choisie parmi les héros de la liberté; c'est un juste hommage qu'ils se plairont à leur rendre, un hommage auquel tous les citoyens français applaudiront.

Ainsi l'a proposé le Conseil des Cinq-Cents dans la résolution du 22 thermidor, que nous allons examiner.

L'article premier fixe à seize cent six hommes la garde du Corps législatif, au lieu de neuf mille cent deux à quoi elle est portée par la loi du premier vendémiaire;

Savoir : . . . . .	1229 grenadiers.
. . . . .	302 gardes à cheval.
. . . . .	75 canonniers.
Total . . . . .	1,606 (1)

Le *minimum* de la garde doit être de quinze cents. Assurément le Corps législatif ne fait qu'un foible usage de la latitude qui lui est accordée; & la Convention nationale, en portant le nombre des hommes à neuf mille cent deux, a justifié par avance l'application modérée que fait le Corps législatif de l'article 71 de la constitution.

L'article 2 donne à la garde un commandant en chef qui sera pris parmi les généraux de division.

---

(1) C'est la force actuelle de la garde.

La loi du 10 vendémiaire n'admet point de commandant en chef, mais seulement un commandant de brigade.

Nous n'avons point à rechercher les raisons qui ont pu déterminer la Convention nationale à ne point confier le commandement de la garde à un seul homme. La constitution lui en laissoit le droit. Elle pouvoit en créer un comme elle pouvoit s'en dispenser.

La détermination qu'elle a prise pour une organisation définitive, n'a rien de commun avec l'organisation provisoire dont il s'agit, & elle ne lie en aucune manière le Corps législatif.

D'ailleurs, d'après la loi du premier vendémiaire, un chef de brigade aura trois mille hommes sous son commandement. Dans le système de la résolution, la garde entière du corps législatif n'équivaut qu'à une demi-brigade. Le commandement en chef n'aura donc pas même, au moins quant au nombre d'hommes à commander, le même degré d'importance que le commandement d'une seule brigade organisée en exécution de la loi du premier vendémiaire.

Les articles 3, 4, 5, 6 & 7, ne sont relatifs qu'à l'organisation militaire du corps, & n'ont paru susceptibles d'aucune observation.

ART. 8. « La garde de la représentation nationale est  
» pour son service, sa résidence, son logement & l'emplacement des postes, sous les ordres immédiats du commandant en chef de cette garde, donnés en vertu des arrêtés  
» des deux commissions des inspecteurs.

» Leur police, discipline & mode d'avancement sont les mêmes que ceux réglés par les lois pour toutes les troupes de la République. En cas de contestation, il en est rééré aux deux commissions qui prononcent suivant les lois. »

Ici se placent naturellement les objections principales qui ont été proposées au Conseil des Cinq-Cents contre le projet qui vous est soumis.



Le Corps législatif peut-il avoir pour sa garde un corps isolé, absolument hors de la ligne ?

Ce corps sera véritablement isolé & hors de la ligne, puisqu'il aura ses règles particulières d'admission, & que le Directoire ne concourra à sa formation que par l'expédition des commissions.

Le pouvoir qu'on accorde aux deux commissions d'inspecteurs est un pouvoir monstrueux & inconstitutionnel, parce que l'art. 47 de la constitution ne permet pas au Corps législatif de déléguer en aucun cas, à un ou plusieurs de ses membres, ni à qui que ce soit, aucune des fonctions qui lui sont attribuées.

Je reprends successivement les deux objections.

Et d'abord le Corps législatif peut-il avoir pour sa garde un corps isolé & absolument hors de la ligne ?

Je ne crains pas de dire que l'affirmative ne peut faire la matière d'un doute.

L'article 71 de la Constitution le décide d'une manière formelle. La garde constitutionnelle du Corps législatif se compose des citoyens pris dans la garde nationale sédentaire de tous les départemens de la République. Cette garde, par sa nature & par son service, se trouve absolument isolée & hors de la ligne : elle fera bien partie, alors qu'elle sera en activité, de la garde nationale active ; mais elle aura ses réglemens particuliers, & au lieu que la garde nationale active est spécialement employée à la sûreté de l'Etat, celle-ci n'aura d'objet que celle du Corps législatif, dont elle garantira la liberté & l'indépendance. L'espèce de service auquel elle est appelée l'isole naturellement, & sa formation est absolument différente de celle de la garde nationale active, ou de l'armée.

S'il en étoit autrement, si le Directoire avoit sur la garde du Corps législatif la même autorité que sur la force armée en général, le Corps législatif n'auroit plus de garde, & il faudroit dire que le Directoire est seul chargé de veiller à la sûreté du

Corps législatif. Sans doute il doit faire usage de tous les moyens que la Constitution a mis en son pouvoir pour que la représentation nationale soit respectée : si, par des événemens qu'on ne doit pas prévoir, la force qui entoureroit le Corps législatif se trouvoit insuffisante, il devroit y pourvoir sous sa responsabilité, mais cette grande obligation qui lui est imposée, ne lui attribue aucune autorité sur la garde du Corps législatif. Lui seul a le droit de la composer, de l'organiser, de régler le mode d'admission & d'avancement, celui de son service, & sa durée. La constitution l'a voulu ainsi, & les auteurs de la constitution l'ont entendu comme nous l'entendons nous-mêmes. Reportons-nous en effet à la loi du 10 vendémiaire, que nous avons déjà citée; n'y trouvons-nous pas toutes les bases de la résolution actuelle? Fixation du nombre d'hommes qui doivent composer la garde; dépendance entière & absolue du Corps législatif; autorité du président du Conseil sur cette garde; nomination des chefs de brigade par le Conseil des Anciens sur la présentation du Conseil des Cinq-Cents. Comment se feroit-il donc que l'on pût aujourd'hui regarder comme inconstitutionnel ce qui étoit très-constitutionnel le 10 vendémiaire an 4?

Et l'organisation provisoire que vous faites aujourd'hui n'est pas la première de cette espèce, créée par le Corps législatif? Une première organisation a eu lieu par la loi du 15 brumaire, an 4.

Cette loi a statué que le corps des grenadiers près la représentation nationale seroit de douze cents hommes; qu'il y auroit un commandant en chef, & un commandant en second;

Que les nominations aux places nouvelles seroient faites par le Directoire sur la désignation des commissaires des inspecteurs des deux Conseils.

Il a donc été antérieurement décidé que le Corps législatif pourroit avoir pour sa garde un corps isolé, c'est-à-dire, soumis à des réglemens particuliers & appropriés à la nature de son service. Les lois des 10 vendémiaire & 15 brumaire



an 4 existent ; elles ne sont pas rapportées : c'est en vertu de celle du 15 brumaire , & sous l'empire de ses dispositions , que votre garde est formée : ce n'est donc point un système nouveau , & conséquemment il n'est pas d'objections raisonnables à produire.

Les deux lois présentées renferment la réponse à la prétendue inconstitutionnalité du pouvoir accordé aux commissions d'inspecteurs des deux Conseils.

Ce pouvoir est monstrueux , dit - on. L'article 47 de la constitution ne permet pas au Corps législatif de déléguer ses fonctions.

Il y auroit donc monstruosité dans les lois de vendémiaire & brumaire an 4 , & singulièrement dans cette dernière ; jusqu'à ce jour cependant on ne s'étoit pas avisé de le prétendre.

Et en effet est-ce bien sérieusement qu'on a entendu faire à l'hypothèse actuelle l'application de l'article 47 de la constitution ? Faut-il donc que nous descendions à définir les fonctions du Corps législatif ? La dénomination qu'il porte ne donne-t-elle pas suffisamment cette définition. Ses fonctions sont de donner des lois au peuple français , voilà uniquement ce qui constitue ses fonctions. Il a de plus des attributions , la nomination du Directoire exécutif , des commissaires de la trésorerie nationale & de la comptabilité , le droit de police dans ses séances & l'enceinte qu'il a déterminée. Non , sans doute , le Corps législatif ne peut déléguer à un ou plusieurs de ses membres le droit de faire des lois ; il ne peut pas d'avantage déléguer le droit de nommer les membres du Directoire & des commissions de la trésorerie & de la comptabilité , & pourquoi ? Parce que c'est au nom du peuple , c'est pour le peuple & par délégation du peuple qu'il exerce ces fonctions & attributions. Mais la police , qui n'est autre chose que le droit de veiller à sa propre sûreté , au bon ordre de la tenue de ses séances , à la tranquillité de l'enceinte extérieure qu'il a tracée , ne peut pas être confondue avec les fonctions du Corps législatif ; &

c'est un abus inexcusable que d'entendre y appliquer l'art. 47 de la constitution.

S'il est vrai, comme on n'en peut douter, que l'art. 47 de la constitution n'a aucun rapport avec le droit de police accordé par la constitution au Corps législatif, il faut convenir que, ne pouvant exercer ce droit par lui-même, il y a nécessité d'en remettre l'usage entre les mains de quelques-uns de ses membres qu'il honore de sa confiance.

Une loi organique, du 28 fructidor an 3, rendue par la Convention nationale, a ordonné

« Que chacun des deux Conseils nommeroit, tous les trois  
» mois, une commission de cinq membres chargés de sur-  
» veiller & d'arrêter les dépenses nécessaires à la tenue des  
» séances, l'entretien de l'édifice où il est logé, la police de  
» cette enceinte, & généralement tous les détails d'adminis-  
» tration relatifs à ces différens objets. »

Cette loi a constamment reçu son exécution jusqu'à présent, & on ne peut raisonnablement contester sa nécessité. Tout ce qui a rapport à la police est dans les attributions des commissaires inspecteurs par une loi existante. La loi du 15 brumaire an 4, en confirmant celle du 28 fructidor, confère aux inspecteurs les mêmes droits, ou au moins des droits de même nature que la résolution soumise à l'examen du Conseil. Critiquer la résolution actuelle, c'est donc critiquer toutes les lois antérieures qui ont les mêmes dispositions; & nous savons tous que tant qu'une loi n'est pas rapportée, elle doit recevoir son exécution.

Aux objections que nous avons déjà réfutées, on en oppose une nouvelle, tirée de la disposition de l'art. 62, qui attribue à chacun des deux Conseils le droit de police, & plus particulièrement encore de celle de l'art. 60, qui porte « qu'en  
» aucun cas les deux Conseils ne peuvent se réunir dans la  
» même salle. » On infère de ces deux articles que le concours des deux commissions d'inspecteurs est inconstitutionnel.

Je conviens que chacun des deux Conseils doit exercer son



droit de police privativement & exclusivement dans le lieu des séances, & l'enceinte par lui déterminée ; mais il faut en même temps , avec la constitution , distinguer ce qui est particulier à chacun des deux Conseils , & ce qui leur est commun.

Ce qui leur est particulier , c'est la police & l'exercice de cette police.

Ce qui leur est commun , c'est le moyen d'action de cette police, l'instrument à employer pour lui imprimer le mouvement ; ce moyen commun , c'est la garde.

Il y a près du Corps législatif une garde ; cette garde ne se divise pas entre les deux Conseils , comme le droit de police ; elle est une , elle est indivisible. Il y a donc par la nature de la chose , par la volonté de la constitution , nécessité dans le concours des deux sections du Corps législatif. Comme elles ont un droit commun à exercer sur un objet indivisible , alors la réunion de l'une & de l'autre est obligée. Aussi l'article 60 précité ne se rapporte-t-il nullement au cas de la réunion des deux commissions pour les détails relatifs à la garde ; & pour s'en convaincre , il suffit de rappeler le texte.

*En aucun cas les deux Conseils ne peuvent se réunir dans la même salle.*

Il est très-évident que cette réunion n'est interdite que pour les fonctions législatives & autres attributions que nous avons énumérées. Il s'agit d'une salle de séances du Corps législatif , & dès lors l'article ne peut avoir de rapport aux conférences des commissions.

Ainsi disparaissent toutes les difficultés proposées contre les attributions accordées par la résolution aux commissions des inspecteurs. La discussion à laquelle nous nous sommes livrés sur l'article 8, nous dispense de nous occuper de tous les autres articles de la résolution qui ont des dispositions de même nature.

Je ne pense pas qu'il soit nécessaire de répondre aux

craintes qui ont été manifestées, de voir les inspecteurs de la salle, usurpant un pouvoir absolu, s'ériger en comité de salut public. Par son institution, dit-on, il devoit être renouvelé tous les mois, & il étoit parvenu à se perpétuer & à dominer la Convention nationale.

On ne compare pas sérieusement les commissions d'inspecteurs de la salle du Corps législatif avec le comité de salut public de la Convention nationale. Les pouvoirs du dernier étoient immenses; il exerçoit sous un gouvernement révolutionnaire ou un gouvernement arbitraire, ce qui est la même chose, une autorité sans borne. Tous les moyens de corruption, & par conséquent d'usurpation, & d'envahissement, étoient dans ses mains. Faut-il en établir la différence avec vos commissions d'inspecteurs? Ce seroit un soin superflu.

Les établissemens les plus utiles sont susceptibles d'abus; mais il faut avouer que les inspecteurs des deux Conseils ne peuvent jamais devenir dangereux: nous aimons à croire que, choisis par le Corps législatif dans son sein, ses mandataires quant à la police, ils se montreront toujours dignes de la confiance dont ils auront été honorés par leurs collègues.

Je passe à l'article 10. Il est ainsi conçu:

« 10. La nomination de l'officier général, commandant en chef, est faite par le Conseil des Anciens, sur une liste de » trois généraux de division, à lui présentée par le Conseil » des Cinq-Cents. Ces nominations sont faites dans l'un » & l'autre Conseil à la majorité absolue.

» Le Directoire exécutif lui expédie des lettres de service » en conséquence: il ne peut être révoqué que par un acte du » Corps législatif. »

Quelques observations ont été faites au sujet de cet article dans votre commission. On a cru trouver dans cet officier, ainsi nommé une espèce de fonctionnaire public. On a ajouté que les nominations à faire par le Corps législatif



étoient déterminées par la constitution ; telles celles des membres du Directoire, & de ceux des commissions de la trésorerie & de la comptabilité : enfin on a été effrayé de l'importance qu'auroit un commandant d'une force armée, nommé par cette voie, qui devoit pour lui une sorte de garantie d'inamovibilité : on a pensé que peut-être eût-il été moins dangereux de conférer la nomination du commandant aux officiers du corps.

Ces observations n'ont pas paru à votre commission de nature à influencer sur la détermination du Conseil. Voici les réponses qu'elles y a faites.

D'abord elle a pensé que la qualité de fonctionnaire public ne convenoit nullement à un commandant de la force armée qui est essentiellement obéissante ;

Que la nomination du commandant général ne pouvoit & ne devoit être faite que pour le Corps législatif.

Son droit à cette nomination dérive de l'article 71 de la constitution. Si la constitution a voulu qu'il y eût une garde près du Corps législatif, elle a voulu aussi qu'il l'organisât, & conséquemment qu'il pût employer tous les moyens qui peuvent le conduire à cette fin. Elle lui a donc laissé toute la latitude pour fixer la composition de cette garde, en déterminer les élémens & placer à sa tête un homme investi de toute sa confiance. Eh ! quel autre mode à employer pour la nomination du commandant que celui proposé par la constitution ?

L'article 288 veut que les commandans ou chefs de terre & de mer soient nommés par le directoire : c'est donc par la première autorité exécutive que ces nominations doivent être faites.

Dans notre hypothèse, le Directoire ne peut avoir le droit de nommer le commandant ; car il ne s'agit point de commandant en chef de terre ou de mer, ce qui ne s'entend que des armées : donc le Corps législatif peut seul procéder à cette nomination.

La déférerait-il aux officiers du corps? ce seroit une attribution d'autant plus étrange, qu'elle est sans exemple dans toute la garde nationale active.

Oui, le Corps législatif doit se réserver cette nomination; & plus elle aura d'importance, & plus il aura d'intérêt à la faire. Il fera choix d'un militaire distingué par ses talens, son courage & son dévouement à la constitution; il ne fera point inamovible, puisque le Corps législatif se réserve le droit de la révocation: mais sa nomination aura cette stabilité que garantira toujours auprès de la représentation nationale un service exact, fidèle & sans reproche.

Les articles 7, 8, 9, 10 & 11, sont les seuls auxquels la critique se soit attachée au Conseil des Cinq-Cents; tous les autres ne contiennent que des détails d'organisation militaire: ils ont paru fort sages à votre commission: & ce seroit abuser de vos momens que de les passer successivement en revue.

Le Conseil observera qu'aucun des orateurs qui ont attaqué la résolution au Conseil des Cinq-Cents, n'ont fait mention de la loi du 10 vendémiaire an 4, & qu'ils n'ont pas donné une attention assez particulière à celle du 15 brumaire suivant. C'est dans ces deux lois que se trouvent les bases de la résolution actuelle. Dans la première, le Conseil des Cinq-Cents présente des candidats pour le commandement des brigades, le Conseil des Anciens les nomme; voilà le type de l'article 10 pour la nomination du commandant en chef. Dans la deuxième, les commissions réunies des inspecteurs des deux Conseils présentent des sujets au Directoire, qui les nomme; voilà celui des art. 7, 9, 10, 11 de la résolution du 22 thermidor.

Ce n'est donc point un ordre nouveau qu'elle introduit, elle n'est que l'exécution d'un ordre établi.

J'ai prouvé d'ailleurs, que ni les lois des 10 vendémiaire &



15 brumaire an 4 , ni la résolution actuelle n'avoient rien de contraire à la constitution ; que loin de là elles n'en étoient qu'une stricte exécution. La résolution actuelle modifie utilement la loi du 15 brumaire ; elle concentre dans les mains du Corps législatif le pouvoir & l'action sur sa garde ; elle fait cesser cette incohérence choquante qui la soumet dans l'ordre actuel à diverses autorités : sous tous les rapports , elle mérite donc votre approbation , & c'est l'avis de votre commission.

---

A PARIS , DE L'IMPRIMERIE NATIONALE .

Fructidor an V.

BOLE

AEIOU